

## RESEÑAS

CASTELAZO DE Los ANGELES, José R.

Nuestra Clase Gobernante. Descripción analítica de la publicación ¿Quién es quién en la Administración Pública de México?, patrocinada por la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM y el Centro de Investigaciones en Administración Pública, 460 pp.

José R. Castelazo, autor de este interesante análisis, inicia su trabajo con una introducción de la cual destacaremos algunos planteamientos.

El complejo desarrollo de la sociedad moderna ha dificultado el buen funcionamiento de los canales de información, lo que ha traído consigo el surgimiento de nuevas formas de comunicación que han influido para que el hombre se identifique con el medio ambiente que lo rodea.

Dentro de este marco, continúa el autor, el compromiso que guarda el Estado con la sociedad civil es ineludible y por lo tanto deberá cuidar que las instituciones que integran su sistema de gobierno se conformen por cuadros capaces en todos los planos.

En la sociología, área de reciente inclusión dentro del apartado científico, diversas investigaciones se han dirigido a los personajes antes mencionados.

Las publicaciones surgidas de estos estudios en un primer momento fueron de tipo aristocratizante. Al profundizar en el conocimiento y el estudio de la sociedad, estas investigaciones se han regido por un sentido científico social. Es así como el fenómeno de las élites está representado por los escritos de Saint Simon, los cuales han motivado trabajos muy importantes, entre los cuales destacan los de Vilfredo Pareto, Gactano Mosca, Robert Michels y otros.

El autor señala que los antecedentes de este tipo de publicaciones en nuestro país están fielmente representados por las obras del Duque de Otranto; sin embargo, sólo están orientadas a dar a conocer a los miembros de la “siempre muy noble sociedad mexicana”.

Según lo indica Castelazo, posteriormente estas publicaciones han adquirido otro matiz, orientándose a satisfacer vitales necesidades de comunicación en nuestra sociedad. En este plano, un ejemplo muy representativo es el trabajo de Carlos Morales Díaz, titulado ¿Quién es quién, en la Nomenclatura de la Ciudad de México?

Más recientemente Al Camp publicó un trabajo de recopilación sobre las personalidades más destacadas dentro del ámbito político nacional. Por otro lado, el autor cita el trabajo de Peter Smith, el cual plantea una serie de hipótesis acerca del reclutamiento y desarrollo de la élite gubernamental mexicana.

En este contexto, el régimen del Lic. Miguel de la Madrid ha elaborado el libro titulado ¿Quién es quién en la Administración Pública de México?, en el cual se dan a conocer los datos profesionales más importantes de los servidores públicos de “mandos superiores” y cuyo objetivo es, según palabras del Primer Mandatario “mostrar el equipo de trabajo que auxilia en la tarea de gobernar el país”.

Al avanzar en la lectura de este trabajo, se señala que los datos aportados en dicho texto representan una fuente importante de información sociológica de la evolución histórico-política de nuestro país. En este sentido Nuestra Clase Gobernante se da a la tarea de analizar ¿Quién es quién en la Administración Pública de México?

En el libro que es objeto de nuestro comentario, se incluyen de acuerdo con la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, las funciones que realizan las instituciones y una descripción de los puestos considerados, el presupuesto, el número de trabajadores por dependencia y otros datos complementarios.

Por razones metodológicas el documento se ha dividido en dos niveles de análisis. En el primero se hace una relación detallada de la información agrupada por dependencia y entidad. En el segundo se agrupa la información por nivel jerárquico y se presenta un panorama detallado de los responsables de la política del Estado.

En estos dos niveles se presentan perfiles, en el caso del primero, por dependencia y en el del segundo, por puesto.

Los datos que se incluyen en estos perfiles son los siguientes:

[1.]Sexo. Edad promedio de los servidores públicos. Entidad federativo de origen. Estudios cursados. Universidad o escuela de la que egresan. Si cuentan o no con estudios post-universitarios. Número de cargos públicos que han ocupado dentro del gobierno federal. Experiencia académica. Experiencia medida en años de servicio, desde su ingreso a la Administración Pública. Afiliación política y cargos electorales. Trabajo editorial.

Nuestra Clase Gobernante, al ser producto del análisis de la publicación titulada ¿Quién es quién en la Administración Pública de México? abarca al sector paraestatal; sin embargo, el autor señala acertadamente que esta publicación deja fuera a los bancos nacionalizados, lo que hace que el análisis logrado quede algo trunco al no contar a un importante sector de la Administración Pública Mexicana.

Nuestra Clase Gobernante aporta una serie de datos estadísticas de los cuales nos parece importante citar, de los correspondientes al primer nivel, los siguientes

Primer nivel

Dependencia	Servidores Públicos de Mandos Superiores
-Presidencia de la República	9
- Secretaría de Gobernación	30
- Secretaría de Relaciones Exteriores	34
- Secretaría de la Defensa Nacional	29
- Secretaría de Marina	17
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público	41
- Secretaría de Programación y Presupuesto	41
- Secretaría de la Contraloría General de la Federación	17
- Secretaría de Energía, Minas e Industria Paraestatal	28
- Secretaría de Comercio y Fomento Industrial	39
- Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos	63
- Secretaría de Comunicaciones y Transportes	43
- Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología	33
- Secretaría de Educación Pública	62
- Secretaría de Salubridad y Asistencia	43
- Secretaría del Trabajo y Previsión Social	28
- Secretaría de la Reforma Agraria	29
- Secretaría de Turismo	20
- Secretaría de Pesca	20
- Departamento del Distrito Federal	59
- Procuraduría General de la República	20
- Procuraduría General de justicia del Distrito Federal	18
- Sector Paraestatal	79
Total:	802

En lo que se refiere al segundo nivel, nos parece conveniente citar los datos que pemliten contar con una visión jerárquica de los cuadros dirigentes del país.

Segundo nivel

Nivel jerárquico	Servidores Públicos de Mandos Superiores
- Presidente de los Estados Unidos Mexicanos	1
- Secretario Particular del C. Presidente de los Estados Unidos Mexicanos	1
-Secretario Privado del C. Presidente de los Estados Unidos Mexicanos	1
-Secretario de Estado	18
-Jefe del Departamento del Distrito Federal	1
-Procuradores de justicia, General de la República, y del Distrito Federal	2
- Subsecretario	59
- Procurador General	2
- Procurador Fiscal	1
- Secretario General	5
- Primer Subprocurador	2
-Segundo Subprocurador	2
- Oficial Mayor	21
- Subprocurador Fiscal	3
- Director General	489
- Tesorero	2
- Delegado Político	16
- Director	18
- Subtesorero	3
- Rector de la Universidad Pedagógica Nacional	1
- Gerente General	4
- Gerente	2
- Coordinador	21
- Presidente de Comisiones, Consejos y otros Organismos	12
- Jefe	7
- Contador	12
- Auditor	2
- Consultor	1
- Inspector	2
-Visitador General	2
- Comandante	2
- Vocal Ejecutivo	8
	723
Sector Paraestatal Servidores Públicos de Mandos Superiores	
- Procurador	1
-Director General	73
- Director	2
- Gerente General	3
Total	802

Como podemos apreciar, los datos primarios antes citados proporcionan al lector material de interés para su análisis. En opinión del autor, “el objeto de esta obra es la de aportar una sistematización de los datos que son de utilidad para los interesados en el estudio sobre el desarrollo histórico, político y económico de México”.

Al final del trabajo se presentan algunas conclusiones y sugerencias por parte del autor, de las cuales destacaremos las que nos parecen de mayor relevancia.

En primer término, José R. Castelazo, señala “como uno de los valores fundamentales de ¿Quién es quién en la Administración Pública de México? el que no se basa en muestreo estadístico sino que consiste en una información completa de carácter curricular. . .” de ahí su valiosa aportación e importancia como indicador político-administrativo.

Otro aspecto que subraya el autor es, “el limitado peso específico de las mujeres en la administración pública”.

En este sentido se señala lo siguiente: “... el hombre público tiene que desarrollar una nueva actitud hacia la mujer, viéndola en una nueva perspectiva como compañera profesional, como leal contrincante política, como jefe y como persona genuinamente comprometida en un campo tradicionalmente reservado completamente a los hombres”.

Otro punto importante que se destaca en este apartado es “la vinculación partidista”. En este sentido el autor cita un dato interesante: “el 80% de los servidores públicos no manifestaron su afiliación a algún partido político...” y sobre esta base establece algunos planteamientos al respecto. Finalmente nos parece interesante la siguiente apreciación del autor: “la publicación de ¿Quién es quién en la Administración Pública de México?, representa un esfuerzo de comunicación política”, ya que, según señala José R. Castelazo, la comunicación es un aspecto crucial para garantizar la congruencia gubernamental.

Cabe manifestar que por razones de espacio citamos aquí sólo aquellos aspectos de Nuestra Clase Gobernante que consideramos más sobresalientes, por lo que recomendamos a todos aquellos interesados en el análisis científico de la integración y desarrollo de la elite gubernamental en nuestro país, estar al pendiente de la próxima aparición de este excelente libro.

GEORGINA MORENO.